



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
KOMENDANT GŁÓWNY POLICJI

G12-1039/16

Warszawa, dnia 17 stycznia 2016 roku

**Pan Mariusz Błaszczak**  
**Minister Spraw**  
**Wewnętrznych i Administracji**

*Stanisław*

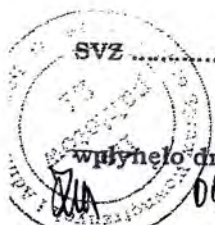
Zwracam się z uprzejmą prośbą do Pana Ministra o podjęcie działań umożliwiających zwiększenie środków finansowych na wynagrodzenia dla pracowników Policji.

W jednostkach organizacyjnych Policji występują trzy grupy zawodowe: policjantów, urzędników i pracowników służby cywilnej oraz pracowników zatrudnionych na stanowiskach nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagradzania. W celu prawidłowego realizowania ustawowych zadań postawionych przed Policją zasadnym wydaje się postawienie tezy, że z równą uwagą należy projektować i wdrażać rozwiązania służące kształtowaniu polityki kadrowo - finansowej spójnej dla całej formacji.

Wobec powyższego nawiązując do wcześniejszych spotkań i prowadzonych rozmów z organizacjami związkowymi reprezentującymi pracowników Policji poprawa warunków pracy i płacy pracownikom Policji staje się przedsięwzięciem priorytetowym.

Pierwszym problemem, który skutecznie uniemożliwia poprawę tej sytuacji jest stosowana praktyka przez poprzedni skład osobowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych polegająca na przrzucaniu na barki Policji konieczności corocznego zagwarantowania w swoim budżecie skutków wzrostu płac i pochodnych. Dla przykładu: w 2015 roku fundusz wynagrodzeń osobowych pracowników (bez pochodnych od wynagrodzeń) niedoszacowany został z tytułu:

- płacy minimalnej - około 2.360 tys. zł.,
- wysługi lat - około 2.000 tys. zł.,
- wzrostu wynagrodzeń o kwotę 145,- zł. na etat (w tym brakujących 15,- zł. na etat z przyznanych od 1 stycznia 2015 r. środków finansowych) – około 4.000 tys. zł.



04.02.16

Takie działania skutecznie pozbawiają kierowników jednostek organizacyjnych Policji swobody kształtowania polityki kadrowo - finansowej, którzy muszą koncentrować się na bieżącym rozwiązywaniu problemów finansowych.

Drugą bolączką jest fakt, iż od momentu ustalenia z dniem 1 stycznia 2009 r. stawek wynagrodzenia dla kategorii od VI do XXI dla stanowisk pracowniczych nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, co wynika z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 27, poz. 134, z późn. zm.), kwoty tych stawek do chwili obecnej nie uległy zmianie. Istotnym jest, że minimalne wynagrodzenie za pracę w omawianym okresie, to jest od 1 stycznia 2009 r. od kwoty 1.276,- zł. wzrosło do kwoty 1.850,- zł. obowiązującej od 1 stycznia 2016 r.. Niedokonanie zmian w kwotach przypisanych do kategorii zaszeregowania od VI do XXI adekwatnie do wzrastającej minimalnej płacy przełożyło się na znaczące utrudnienie realizacji polityki zarządzania kadrami w urzędach.

Przypominam, iż niezależnie od powyższego w odniesieniu do członków korpusu służby cywilnej kwota bazowa ustalona w wysokości 1.873,84 zł. nie uległa zmianie od 2009 r. i cały czas kształtuje się na tym samym poziomie.

Nie należy zapomnieć, iż na sytuację finansową dotyczącą omawianej grupy zawodowej ma również wpływ to, że pracownikom Policji w okresie od 1 lipca 2012 r. do 31 grudnia 2014 r. wypłacano dodatkową kwotę 145,- zł. brutto w formie nagrody, na którą dysponenci III stopnia musieli wygospodarować środki z własnych oszczędności m.in. z zasiłków chorobowych, macierzyńskich oraz wakatów policyjnych.

Efektem takich działań było znaczne ograniczenie zatrudniania na zastępstwo lub dopisywanie zadań za osoby nieobecne pracownikom, którzy nie otrzymywali żadnych rekompensat finansowych za wykonywanie zwielokrotnionej ilości zadań i czynności służbowych.

Należy również zaznaczyć, że od 1 stycznia 2015 r. kwota 145,- zł. brutto została włączona do wynagrodzenia. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych przeznaczyło na ten cel jedynie kwotę 130,- zł. na etat, natomiast brakujące 15,- zł. dysponenci muszą pokrywać z własnych środków. Skutek ten przechodzi na kolejny rok budżetowy dalej stanowiąc poważny problem finansowy w budżecie Policji, który niwelowany jest przez sztucznie tworzone oszczędności z tytułu np. niezatrudniania na uwalniane w ramach fluktuacji kadr etaty, środków wygenerowanych z przebywania pracowników na zwolnieniach lekarskich czy urlopach macierzyńskich itp. Ponadto na realizację wypłat wynagrodzeń pracowników przesuwane są środki z uposażeń funkcjonariuszy.\*

Z danych zawartych w *Informacji z dnia 28 grudnia 2015 r. o projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Budżety wojewodów (w zakresie Państwowej Straży Pożarnej i Obrony Cywilnej)* wynika, iż planowane przeciętne wynagrodzenie pracowników Policji w bieżącym roku wyniesie 2 914,42 zł (bez WSPol i CLKP, które nie są finansowane z budżetu Policji). Plasuje to Policję na ostatnim miejscu wśród podległych Panu Ministrowi formacji mundurowych zatrudniających pracowników. Podkreślam, iż podane wielkości uwzględniają już przewidywany wzrost wynagrodzeń przeciętnie o 6 %. Niestety zastosowanie kryterium procentowego wzrostu wynagrodzeń w ramach poszczególnych jednostek pogłębia istniejące dysproporcje płacowe pracowników Policji względem pracowników innych urzędów, którzy posiadając wyższe przeciętne wynagrodzenia z automatu otrzymują większe podwyżki.

Opisane powyżej kwestie związane m.in. z utrzymującym się zamrożeniem wynagrodzeń od 2009 r. oraz niedoszacowaniem Policji w środki finansowe na wynagrodzenia i pochodne, jak również świadomość, że na chwilę obecną wynagrodzenie pracowników Policji jest najniższe w całym resorcie spraw wewnętrznych wywołują wśród pracowników Policji narastające niezadowolenie. Wpływa na to także fakt, iż średnia wysokość środków finansowych planowana na wynagrodzenia dla pracowników Policji od 2010 r. utrzymuje się na porównywalnym poziomie, a płaca minimalna z roku na rok ulega podwyższeniu doprowadzając do sytuacji, w której grupa pracowników najmniej zarabiających otrzymuje obligatoryjne podwyżki, a pozostali pracownicy mają utrzymywane wynagrodzenia na dotychczasowych wysokościach. Tym samym dochodzi do spłaszczania siatki płac pracowników Policji ze szczególną krzywdą dla doświadczonych, kompetentnych i lojalnych pracowników, którzy nie szukają lepiej płatnego zatrudnienia na rynku zewnętrznym, lecz realizują misję służenia obywatelom, przyczyniając się do zapewnienia ochrony bezpieczeństwa ludzi i utrzymania porządku publicznego, a tym samym gwarantują sprawne funkcjonowanie państwa.

Biorąc powyższe pod uwagę proponuję rozważenie wdrożenia rozwiązania polegającego na kwotowym doszacowaniu etatów pracowniczych w Policji polegającym na zabezpieczeniu środków finansowych z tytułu wzrostu minimalnego wynagrodzenia, wysługi lat oraz 15,- zł. brakujących na etat z przyznanych od 1 stycznia 2015 roku środków finansowych na wzrost wynagrodzeń o kwotę 145,- zł. – co stanowi łączną kwotę ok. 8 360 tys. zł w skali bieżącego roku.

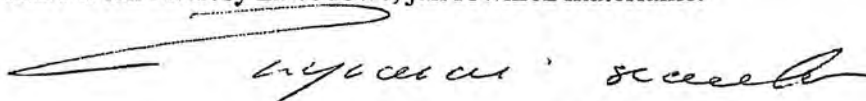
Natomiast w celu wyrównania wynagrodzeń pracownikom Policji w porównaniu z pracownikami innych służb podległych Panu Ministrowi wnoszę o wygenerowanie dodatkowych środków finansowych ponad tę kwotę. Dla osiągnięcia tego

celu proponuję wziąć pod uwagę, iż średnie planowane na rok bieżący, przeciętne miesięczne wynagrodzenie pracowników pozostałych służb mundurowych w resorcie spraw wewnętrznych wyniesie 3 133,40 zł. Przy planowanym, przeciętnym miesięcznym wynagrodzeniu pracowników Policji wynoszącym 2 914,42 zł (bez WSPol i CLKP, które nie są finansowane z budżetu Policji) brakuje 218,98 zł. na etat w celu zrównania wynagrodzeń pracowników Policji do wskazanej średniej wynagrodzeń. W związku z powyższym proponowane doszacowanie funduszu wynagrodzeń pracowników Policji w skali roku winno wynieść ok. 64 mln zł. (24 212 etaty bez WSPol i CLKP).

Zaproponowana kwota pozwoli jedynie na przybliżenie średnich przeciętnych wynagrodzeń pracowników Policji do pozostałych pracowników służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych. Stanowiąc będzie również zabezpieczenie jedynie niezbędnego minimum, gdyż w odniesieniu do przeciętnego wynagrodzenia w administracji publicznej i obronie narodowej wynoszącym 4.915,84 zł. (dane GUS wg stanu na I półrocze 2015 r.) natomiast średnie wynagrodzenie (razem z dodatkowego wynagrodzenia rocznego) brutto pracowników Policji za II kwartały 2015 roku na podstawie sprawozdania Rb- 70 wynosi 2 887,85 zł. Braki finansowe funduszu wynagrodzeń pracowników Policji wynoszą 2 027,99 zł. na etat, co w skali roku daje niedoszacowanie budżetu na łączną kwotę około 589 mln zł. Dopiero tego rzędu środki finansowe ograniczyłyby odejścia z Policji wykwalifikowanej kadry pracowniczej, jak również pomogłyby w budowaniu zaangażowania pracowników w pracę na rzecz jednostek organizacyjnych Policji oraz wprowadziłyby konkurencyjność zatrudnienia dla rynku zewnętrznego.

Konkludując: podjęcie działań ukierunkowanych na zwiększenie środków finansowych dla pracowników Policji, umożliwiłoby wprowadzenie w jednostkach organizacyjnych właściwej polityki kształtowania wynagrodzeń wśród blisko 25 tys. grupy pracowniczej.

W związku z powyższym uprzejmie proszę Pana Ministra o podjęcie działań umożliwiających zwiększenie środków finansowych na wynagrodzenia dla pracowników Policji co niewątpliwie ochroni ich interesy zawodowe, jak również materialne.



**insp. Zbigniew Maj**