EUROPEJSKA FUNDACJA POMOCY PRAWNEJ

Warszawa, 12 października 2015 r.

Prezes Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa
Wzywający: **NSZZ Pracowników Policji**
ul. Puławska 148/150
02-624 Warszawa
reprezentowany przez:
Europejską Fundację Pomocy Prawnej
Ul. Poli Gojawiczyńskiej 7/25
01-773 Warszawa

WEZWANIE DO USUNIĘCIA NARUSZENIA PRAWA

Działając w imieniu Wzywającego, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji (pełnomocnictwo w załączeniu), na podstawie art. 52 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2002 r., nr 153 poz. 1270), wzywam niniejszym Radę Ministrów do usunięcia naruszenia prawa w związku z ukształtowaniem wskaźnika wzrostu wynagrodzeń na rok 2016 na poziomie 100% w przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 29 września 2015 r. projekcie ustawy budżetowej na rok 2016, który w dniu 30 września 2015 r. został skierowany do Sejmu, w terminie 14 dni od dnia odebrania niniejszego wezwania.

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2015 r. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy budżetowej na rok 2016, w którym to w art. 9 ust. 3 ustaliła średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 100,0%, co stanowi naruszenie art. 6 ust 1 w związku z art. 2 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw z dnia 23 grudnia 1999 r. (Dz. U. z 2011 Nr 79 z późn. zm., dalej także jako ustawa o kształtowaniu wynagrodzeń.). Ustawodawca w wyżej wymienionej ustawie, wyraźnie wskazuje, iż wynagrodzenie w państwowej sferze budżetowej będzie co roku waloryzowane w oparciu o odpowiedni średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń, który powinien wzrastać. Z kolei przyjęty przez Radę Ministrów wskaźnik na poziomie 100% powoduje, iż wynagrodzenia Pracowników Policji nie będą waloryzowane.

Zamrożenie wynagrodzeń państwowej sfery budżetowej Rada Ministrów, uzasadniała wielokrotnie objęciem Polski procedurą nadmiernego deficytu, co miało miejsce m.in. w piśmie z dnia 25 maja 2015 r. Dyrektora Departamentu Spraw Obywatelskich Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, skierowanym do NSZZ PP. Tymczasem w dniu 19 czerwca 2015 r. Rada Unii Europejskiej, na wniosek Komisji Europejskiej zdjęła z Polski procedurę nadmiernego deficytu. Pomimo to projekt ustawy budżetowej na 2016 r. skierowany do Sejmu w dniu 30 września 2015 r. określa wskaźnik waloryzacji wynagrodzeń w sferze budżetowej na poziomie 100%, co oznacza, iż wynagrodzenia w 2016 r. nie będą waloryzowane.

EUROPEJSKA FUNDACJA POMOCY PRAWNEJ

Warto również podkreślić, iż nie zostały spełnione przesłanki „zamrożenia" wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej wynikające z ustawy o finansach publicznych, która w art. 84 ust 1. pkt 2 lit. a tiret umożliwia uchwalenie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej, który nie przewiduje wzrostu wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej. Koniecznym warunkiem jest jednak przekroczenie II progu ostrożnościowego, wynoszącego 55 %. Tymczasem, jak wynika z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 22 maja 2015 r. w sprawie ogłoszenia kwot, o których mowa w art. 38 i art. 38a ustawy o finansach publicznych, relacja kwoty długu publicznego do PKB wyniosła 47,8%, co wskazuje, że nie zaistniały przesłanki, by wejść w II próg ostrożnościowy.

Projekt budżetu na 2016 r. przewiduje przeznaczenie dodatkowych środków na wynagrodzenia dla grup pracowniczych, które co do zasady od 2010 r. były objęte zamrożeniem, jednakże środki te nie są przeznaczone na waloryzację wynagrodzeń.

Prawo do waloryzacji jest prawem nabytym na podstawie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń, które podlega ochronie zgodnie z konstytucyjną zasadą demokratycznego państwa prawnego i wynikającą z niej zasadą zaufania obywatela do państwa. Tymczasem czynności podjęte przez Radę Ministrów stoją w sprzeczności z wyrażonymi powyżej zasadami, stanowią próbę obejścia przepisów dotyczących waloryzacji i pozbawienia prawa do waloryzacji Pracowników Policji objętych ustawą o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Z uwagi na powyższe, wzywam jak w sentencji, zakreślając termin 14 dni na ustosunkowanie się do przedmiotowego wezwania oraz podjęcie działań, mających na celu „odmrożenie" waloryzacji wynagrodzeń Pracowników Policji w kolejnych latach budżetowych, począwszy od budżetu na rok 2016. Nie podjęcie działań oraz brak odpowiedzi na niniejsze wezwanie, spowoduje podjęcie dalszych kroków prawnych bez ponownego wzywania do zaniechania naruszenia.

Justyna Korycka
Członek Zarządu EFPP

Warszawa, dnia 25 maja 2015

PEŁNOMOCNICTWO

Krajowa Komisja Wykonawczej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji, z siedzibą w Warszawie (02-694) przy ulicy Puławskiej 148/150, reprezentowana przez Panią Małgorzatę Lewicką przewodniczącą Prezydium Krajowej Komisji Wykonawczej, niniejszym udziela pełnomocnictwa:

Europejskiej Fundacji Pomocy Prawnej
z siedzibą przy ul. Poli Gojawiczyńskiej 7/25, 01-773 Warszawa,
KRS: 0000324715,
Reprezentowanej przez:
Grzegorza Waszkiewicza,
Prezesa Zarządu

do reprezentowania Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji, w sprawie złożenia i popierania skargi na działanie Rady Ministrów, Ministra Finansów, oraz Ministra Spraw Wewnętrznych, skierowanej do Prezesa Rady Ministrów, w związku z brakiem waloryzacji wynagrodzeń w latach 2011-2014 Pracowników Policji.

PRZEWODNICZĄCA
KRAJOWEJ KOMISJI WYKONAWCZEJ
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Pracowników Policji
Małgorzata Lewicka

Małgorzata Lewicka