

VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
(NR 16)
z dnia 24 lutego 2016 r.**

Sekretarz stanu w MC Witold Kołodziejski:

Dziękuję bardzo. Na etapie prac sejmowych była opinia Ministerstwa Spraw Zagranicznych w tej kwestii, natomiast poprawki senackie w większości są poprawkami porządkującymi. W dwóch wypadach merytorycznych, które omówiłem, one jedynie doprecyzowują zakres i intencje ustawy, więc nie wydaje się, żeby w jakimkolwiek stopniu sytuacja pod względem zgodności z prawem UE uległa zmianie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Zatem pozostał nam tylko wybór posła sprawozdawcy. Czy są propozycje?

Poseł Edward Siarka (PiS):

Pan poseł Polaczek.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, przechodzimy do punktu drugiego. Minutowa przerwa techniczna.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Proszę państwa, informacja Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat sytuacji pracowników cywilnych w służbach mundurowych resortu spraw wewnętrznych. Witam na naszym posiedzeniu sekretarza stanu w MSWiA pana ministra Jarosława Zielińskiego. Bardzo proszę pana ministra o przedstawienie informacji.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Jarosław Zieliński:

Panie przewodniczący, Wysokie Prezydium, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, szanowni przedstawiciele związków zawodowych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji – jeżeli inne związki są reprezentowane, to również witam serdecznie. Dane o sytuacji pracowników cywilnych w służbach mundurowych resortu spraw wewnętrznych zostały przedstawione Wysokiej Komisji w przesłanej pisemnej informacji, w związku z tym pozwolę sobie jedynie krótko zasygnalizować najważniejsze zagadnienia.

W formacjach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych w 2014 r. – później będą też nowsze dane – zatrudnionych było 28.554 pracowników cywilnych. Największą liczbę stanowili pracownicy Policji – 23.178 osób, tj. 81% wszystkich pracowników cywilnych w służbach mundurowych. Przypomnę może jeszcze od razu, jaka jest relacja między pracownikami cywilnymi a funkcjonariuszami. Limit funkcjonariuszy w Policji wynosi 102.350 – pomijając wakaty, taki limit jest przyznany, więc tyłu może być funkcjonariuszy, a tu mamy 23.178 pracowników cywilnych. W Straży Granicznej zatrudnionych było 3270 pracowników cywilnych, co stanowi 12% ogółu zatrudnionych pracowników cywilnych w służbach MSWiA. W Państwowej Straży Pożarnej zatrudnionych było 1829 osób, tj. 6%, i w Biurze Ochrony Rządu najmniej – 277 osób, co stanowi niewiele ponad 1%.

W formacjach zatrudnieni są: członkowie korpusu służby cywilnej na stanowiskach kierowniczych i specjalistycznych oraz wspomagających (biurowych); pracownicy niebędący członkami korpusu zatrudnieni w urzędach na stanowiskach pomocniczych oraz na stanowiskach robotniczych i obsługi, a także pracownicy innych jednostek niebędących urzędami, tj. BOR, szkół, ośrodków szkolenia, Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji.

Wysokość przeciętnego wynagrodzenia w 2014 i 2015 r. została przedstawiona w odpowiednich tabelach, które zostały zawarte w pisemnej informacji przedłożonej Wysokiej Komisji. Chciałbym teraz przedstawić pokrótce dane liczbowe i procentowe

dotyczące płac pracowników cywilnych w 2015 r., zatrudnionych w poszczególnych formacjach. I tak w Policji w służbie cywilnej przeciętne miesięczne wynagrodzenie wynosiło: w komendzie głównej 5272 zł, oczywiście podają kwoty brutto; w Centralnym Biurze Śledczym 4204 zł; w komendach wojewódzkich 3597 zł i w komendach powiatowych 2891 zł. Natomiast w odniesieniu do pozostałych pracowników – przypominam o tych trzech przed chwilą wyszczególnionych grupach – kształtowało się to w sposób następujący: w komendzie głównej 3453 zł, oczywiście podają kwoty brutto; w Centralnym Biurze Śledczym 3622 zł; w komendach wojewódzkich 2649 zł i w komendach powiatowych 2424 zł. Jak widać, im niżej, tym mniej, tym są wyraźnie niższe wynagrodzenia: począwszy od komendy głównej i służby cywilnej, przypomnę – 5272 zł, do innych pracowników, poza służbą cywilną, w komendach powiatowych – 2424 zł.

Straż Graniczna. W służbie cywilnej przeciętne wynagrodzenie wynosiło w komendzie głównej 4246 zł, a w oddziałach – to jest inna struktura – 3143 zł. Natomiast w przypadku pozostałych pracowników: w komendzie głównej 3377 zł, w oddziałach SG dla pozostałych pracowników 2741 zł, zaś w ośrodkach szkolenia SG 2758 zł.

Państwowa Straż Pożarna. Przeciętne wynagrodzenie pracowników służby cywilnej wynosiło w komendzie głównej 4349 zł. W przypadku pozostałych pracowników przeciętne wynagrodzenie w komendzie głównej wynosiło 2826 zł, a w jednostkach podległych Komendzie Głównej PSP – 2615 zł.

Gdyby trzeba było przypomnieć bardziej szczegółowe dane, bo trochę to upraszczam, to potem pan dyrektor Departamentu Budżetu może z tych tabel, które państwo otrzymaliście, albo z jeszcze innych danych przywołać szczegóły. Nie chcę przedłużać swojego wystąpienia, więc podaję główne dane.

Biuro Ochrony Rządu. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie pracowników wynosiło 3715 zł.

Trzeba podkreślić, że przeciętne wynagrodzenia obejmują wszystkie składniki wynikające z umowy o pracę oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne, jak i miesięczną równowartość nagród uznaniowych, jubileuszowych oraz odpraw, więc to jest wszystko.

Relacje przeciętnych wynagrodzeń w służbach w 2015 r. do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej – to jest taki pułap, z którym warto to porównać – wynosiły w służbie cywilnej w komendach głównych średnio 107% do 133%; w komendach wojewódzkich Policji 91% tej przeciętnej wynagrodzeń w gospodarce narodowej, a w komendach powiatowych już tylko 73%. Warto może przypomnieć, że w 2015 r. ta kwota przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej wyniosła 3959 zł.

W grupie pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń relacje te są następujące. W komendach głównych odpowiednio 71% do 87%, w komendach wojewódzkich Policji 67%, a w komendach powiatowych od 61%. W szkołach wyższych relacja ta wynosiła 114% i 125%.

Panie przewodniczący, szanowni państwo, podsumowując sytuację w latach 2014 i 2015, należy podkreślić, że skutkiem realizacji postanowień dezyderatu nr 2 – posłowie poprzedniej kadencji pamiętają i my jako ówczesne prezydium też dobrze pamiętamy ten dezyderat – Komisji Spraw Wewnętrznych z dnia 7 maja 2014 r., skierowanego do Prezesa Rady Ministrów, o systemowe uregulowanie potrzeb płacowych pracowników cywilnych w służbach mundurowych resortu spraw wewnętrznych, było włączenie na trwałe od 1 stycznia 2015 r. do wynagrodzenia każdego pracownika formacji kwoty 145 zł miesięcznie. Kwota ta była od 1 lipca 2012 r. wypłacana miesięcznie w formie nagród, premii lub dodatków – wcześniej, przed dezyderatem. Ponadto chciałbym dodać, że włączenie 145 zł do wynagrodzeń pracowników PSP, finansowanych z części 85 – Budżety wojewodów, było możliwe po przeniesieniu z części 42 do części 85 kwoty 3111 tys. zł. W ustawie budżetowej na 2016 r. w części 42 i 85 ujęta została dodatkowa kwota 65.802 tys. zł, umożliwiająca podwyższenie wynagrodzeń pracowników cywilnych tych formacji o 6%, tj. średnio o 154 zł na etat. Przypomnę, że podwyżki dla funkcjonariuszy w tym czasie miały wynosić 4,61%. Po zabiegach mających na celu zwiększenie środków w tej chwili jest to 5% – taką podwyżkę otrzymają funkcjonariusze, a dla pracowników cywilnych jest zaplanowana podwyżka 6-procentowa. Oczywiście to nie znaczy, że to jest dużo, tylko przywołuję te dane, żeby była pełna informacja. Oznacza to zróżnicowanie podwyżek

dla służby cywilnej, stanowiącej około połowę stanu osobowego w tej grupie, i pozostałych pracowników. Na etat członka korpusu służby cywilnej przypada 172 zł, a na etat pozostałych pracowników 138 zł. W formacjach przeciętne podwyżki na etat wyniosą: w Policji 153 zł, w SG 158 zł, w PSP 161 zł i w BOR 183 zł.

W celu wdrożenia podwyżek wynagrodzeń każda formacja resortu wypracowała na szczeblu komend głównych i uzgodniła z zarządami organizacji związkowych pracowników zasady wykonywania podwyżek od 1 stycznia 2016 r. Ustalenia te powinny zostać przeniesione na szczebel każdej jednostki i zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych – a te przepisy nakładają na kierownika jednostki obowiązek uzgadniania z zakładową organizacją związkową zasad podziału środków na wynagrodzenia – stanowić będą podstawę dokonywania podwyżek. Wypłaty podwyżek powinny nastąpić w ciągu trzech miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej na 2016 r. – sądzimy, że stanie się to szybciej – z wyrównaniem od 1 stycznia 2016 r.

Chciałbym jeszcze dodać, że jesteśmy w stałym dialogu ze związkami zawodowymi. Nie dalej jak wczoraj mieliśmy ważne spotkanie z przedstawicielami NSZZ Pracowników Policji i rozmawialiśmy nie tylko o najbliższym roku, ale także o dalszych działaniach, np. o tym, do czego będziemy dążyć w przyszłych latach budżetowych i co będzie możliwe, bo powinno być zaprojektowane w przygotowywanym aktualnie w MSWiA nowym programie modernizacji służb mundurowych. Według wstępnych założeń są tam przewidywane podwyżki wynagrodzeń i oczywiście chcemy, żeby one objęły zarówno funkcjonariuszy, jak i pracowników cywilnych. Umówiliśmy się, że będziemy także wspólnie pracować nad tym, żeby w ramach możliwości, jakie będzie dawał budżet państwa na kolejne lata, i w ramach kwoty, jaką ostatecznie określimy na nowy program modernizacji, uwzględnić jak najbardziej racjonalnie te wszystkie słuszne, zasadne postulaty, które są zgłaszane również przez związki zawodowe pracowników cywilnych służb mundurowych.

Panie przewodniczący, szanowni państwo, proszę o przyjęcie informacji na temat sytuacji pracowników cywilnych w służbach mundurowych resortu spraw wewnętrznych. Taka ona jest. Możemy oczywiście zastanawiać się, oby realistycznie, ale w duchu świadomości, że te wynagrodzenia wymagają podwyżek, i to niejednorazowych. Właśnie w takim duchu będziemy rozmawiać na tym posiedzeniu Komisji oraz oczywiście pracować nad tym dalej w resorcie i w rządzie, co też deklaruję. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Szanowni państwo, o spotkanie z Komisją Administracji i Spraw Wewnętrznych prosili nas przedstawiciele związków zawodowych Policji państwowej. Jest tutaj delegacja Komisji Krajowej Związku Zawodowego Pracowników Policji. Czy na tym etapie chcecie państwo zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Oczywiście chciałem państwu dać możliwość wypowiedzenia się. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Dostałem właśnie przeliczone dane, o które prosiłem. To będzie taki dodatek do tego, co powiedziałem, który da może lepsze wyobrażenie. Mianowicie chciałem podać średnie wynagrodzenia w grupie pracowników cywilnych poszczególnych służb mundurowych, bo wcześniej podawałem te kwoty z rozdziałem na pracowników służby cywilnej i pozostałych. Średnie wynagrodzenie pracowników cywilnych w Policji w 2015 r. to jest 2991 zł; przypominam, że w gospodarce narodowej przeciętne wynagrodzenie wyniosło 3959 zł. W SG – 3012 zł, w PSP – 3214 zł i w BOR – 3715 zł. Wszystkie kwoty są wyraźnie niższe niż przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Do zadania pytania zgłasza się pan przewodniczący Marek Wójcik. Proszę bardzo.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Panie przewodniczący, panie ministrze, szanowna Komisjo, tak się składa, że to również na mój wniosek odbywa się to posiedzenie Komisji. Chciałbym zaznaczyć, że ten wniosek trafił na bardzo podatny grunt i dziękuję za przychyłność pana przewod-

niczącego Czartoryskiego. Pragnę też zauważyć, że Komisja – zresztą tak jak zauważył pan minister Zieliński, który przypomniał dezyderat Komisji sprzed dwóch lat – od lat upomina się o poprawę sytuacji pracowników cywilnych. W te starania wiele osób do tej pory się angażowało i nie sposób nie wspomnieć tu pani prof. Łybackiej, która tak naprawdę przez lata zabiegała o to, aby temat pracowników cywilnych był stałym tematem na posiedzeniach Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. W związku z tym cieszę się, że właściwie tę kadencję rozpoczynamy od tego, że ten temat na posiedzeniu jest omawiany.

Myślę, że w ostatnich latach część postulatów pracowników cywilnych w miarę możliwości budżetowych udało się zrealizować. Chciałbym podziękować związkom zawodowym za bardzo dużą aktywność w tym obszarze, ale także za lojalność wobec państwa i wobec MSW. Myślę, że wypada mi to powiedzieć jako byłemu przewodniczącemu Komisji, dlatego że państwo naprawdę zawsze zachowywali się bardzo w porządku wobec Policji, wobec MSW. Te postulaty, które państwo formułujecie, są postulatami bardzo racjonalnymi, ale również bardzo sprawiedliwymi. To jest tak, że rzeczywiście sytuacja pracowników cywilnych w Polsce jest zła i powinniśmy zrobić wszystko, w miarę dostępnych możliwości, żeby ją poprawić.

Pan minister przedstawiał statystyki. Kłopot polega na tym – i nie mówię o tym dlatego, żeby atakować pana ministra, ale po to, żebyśmy wszyscy zorientowali się, jak wygląda sytuacja – że pracownicy cywilni służb mundurowych w moim przekonaniu są najgorzej opłacaną grupą w całej budżetówce. Wprawdzie w całej budżetówce wynagrodzenia były zamrożone przez ostatnie lata, natomiast w przypadku pracowników cywilnych to zamrożenie było rzeczywiście na bardzo niskim poziomie. Pan minister przedstawił statystyki, ale żebyśmy wszyscy wyobrazili sobie, jak wygląda sytuacja, to trzeba powiedzieć, że największą grupę pracowników cywilnych stanowią osoby, które są zatrudnione właśnie w komendach powiatowych Policji, i to jest aż 6271 osób. Te osoby otrzymują raptem 63% przeciętnego wynagrodzenia. To jest naprawdę bardzo niska kwota i naprawdę trzeba robić wszystko, żeby sytuację tych osób poprawić. Dziękuję panu ministrowi za pewną otwartość na tę sprawę. Myślę, że ta proporcja, która została przez pana ministra wskazana, wynikająca zresztą również z decyzji poprzedniego rządu – tzn. to, że podwyżka dla pracowników cywilnych jest trochę wyższa niż dla funkcjonariuszy – tak naprawdę jest właściwą proporcją, dlatego że punkt wyjścia dla pracowników cywilnych jest zdecydowanie niższy. W związku z tym w przyszłości, kiedy państwo będziecie planowali podwyżki w służbach mundurowych, po prostu zawsze warto uwzględnić to, żeby podwyżki dla pracowników cywilnych były procentowo wyższe niż podwyżki dla funkcjonariuszy, dlatego że to rozwarcie wynagrodzeń jest niestety w służbach podległych MSW w tym momencie ogromne.

Na koniec chciałbym jeszcze pana ministra dopytać, jaki procent pracowników cywilnych otrzymuje dodatki wyrównawcze do swoich wynagrodzeń po to, żeby w ogóle osiągnąć poziom najniższego wynagrodzenia, które jest określone przecież przepisami polskiego prawa. To tyle. I panie ministrze, wierzę, że w okresie pana urzędowania będzie pan rzeczywiście robił wszystko, żeby sytuację pracowników cywilnych poprawić, i myślę, że taka jest intencja całej Komisji. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Rozumiem, panie ministrze, że jest zapewniona w tym budżecie 6-procentowa podwyżka. Statystyki, o których pan mówił, wskazują na to, że jest zróżnicowanie między poszczególnymi komendami, począwszy od głównej, na powiatowej skończywszy, na niekorzyść tych, które są najbliżej ludzi, czyli powiatowych. Rozumiem, że te 6% będzie wyglądało różnie, wysokość podwyżek będzie zróżnicowana. W związku z tym chciałbym dopytać, jaki jest pomysł ministerstwa na podzielenie tego, skoro pan sam zauważył, że jest różnica w średnich wynagrodzeniach. Dość mocno zmienił się skład Komisji, a panowie – pan przewodniczący Wójcik i pan minister – wymieniliście między sobą uwagi dotyczące dezyderatu, dlatego chciałbym też zapytać, skoro na 2016 r. jest zapewniona podwyżka w wysokości 6%, to kiedy, w którym roku po raz ostatni pracownicy cywilni mieli zapewnioną w budżecie i wypłaconą podwyżkę? Czyli od którego roku

nie ma podwyżki? Z mojej strony to tyle. Czy są jeszcze pytania? Bardzo proszę, pan przewodniczący Edward Siarka.

Poseł Edward Siarka (PiS):

Dziękuję. Panie przewodniczący, panie ministrze, wspomniał pan w swoim wystąpieniu o przymiarkach do nowego programu modernizacyjnego. Swego czasu na posiedzeniach Komisji Spraw Wewnętrznych, o ile pamiętam, wiele razy mówiliśmy o procesie, który był nazwany ucywilnieniem służb. Chciałbym zapytać, w jaki sposób w tej chwili się patrzy na tę perspektywę, jakie ewentualnie są zamierzenia w tej materii? Kiedyś bardzo wiele się na ten temat mówiło, skończyło się tak jak się skończyło, czyli że pracownicy cywilni de facto nie mieli podwyżki i w związku z tym chciałbym zapytać, jakie są zamierzenia i przymiarki resortu, chociażby w kontekście nowego programu modernizacji? Czy w tym programie pracownicy cywilni mieliby swoje miejsce? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Może teraz poprosimy o odpowiedź na te trzy pytania. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, jeżeli chodzi o liczbę osób, liczbę pracowników, którym trzeba dopłacać do najniższego wynagrodzenia, to ona została zmniejszona po włączeniu tych 145 zł z około 2400 w roku ubiegłym do około 600. Jest więc postęp, ale jest to jeszcze około 600 pracowników. Oczywiście zostały na to przeznaczone odpowiednie środki.

Teraz kwestia tego, kiedy była ostatnia podwyżka. W 2009 r. Czy 2008? W 2008 r., być może pamięć mnie zawiodła. W każdym razie to jest ten rząd czasu, kiedy nie było podwyżek. Myślałem, że pan dyrektor Budzeń zawsze pamięta najlepiej i się posłużyłem jego danymi, ale panie dyrektorze, proszę ustalić, jak to jest naprawdę, 2008 albo 2009, wyjaśnimy to zaraz. Natomiast jeżeli chodzi o to, w jaki sposób te podwyżki będą wdrażane, to zaraz oddam głos panu dyrektorowi Budzeniowi, żeby szczegółowo o tym opowiedział.

Mówiłem już też o tym w swoim wystąpieniu, że podwyżki będą wdrażane według zasad uzgodnionych przez związki zawodowe z poszczególnymi szefami, komendantami głównymi formacji i to oczywiście będzie przenoszone w dół. Jakie to da skutki w sensie wyrównywania tym najmniej zarabiającym, to za chwilę może poprosimy pana dyrektora, chociaż miejcie państwo świadomość, że ta kwota nie pozwala na zbyt wiele. To jest za mała kwota, żeby jakoś mocno proces podnoszenia tych niższych wynagrodzeń wobec także niskich, ale jednak wyższych wynagrodzeń wśród pracowników cywilnych służb mundurowych przeprowadzić. Za każdym razem można próbować, tylko przy większych kwotach jest łatwiej, a przy małych oczywiście jest to kłopot. Na przykład w odniesieniu do funkcjonariuszy pojawiały się różne koncepcje, jednak związki zawodowe zaproponowały nam jednakową kwotową podwyżkę i my na to się zgodziliśmy. Będzie kwotowa podwyżka, jednakowa, co oznacza, że ci najmniej zarabiający dostaną proporcjonalnie więcej w stosunku do pensji, a ci więcej zarabiający – proporcjonalnie mniej. Taki był postulat i uznaliśmy, że jest on do przyjęcia, bo ta kwota nie jest wystarczająca ani na to, aby miała motywacyjny charakter, ani na wyrównywanie tych dysproporcji między najniższymi i tymi nieco wyższymi wynagrodzeniami pracowników cywilnych.

Jeżeli chodzi o program modernizacji, panie przewodniczący, to przypominam przy okazji, że my jako PiS ten program modernizacji złożyliśmy do łaski marszałkowskiej nie w ostatniej, tylko w przedostatniej kadencji i on się nie doczekał procedowania. Poprzedni rząd, koalicja PO i PSL, zapowiadał ten program, ale nie doczekaliśmy się projektu ustawy, chociaż wszyscy, niezależnie od podziału politycznego, uważaliśmy, że trzeba kontynuować poprzedni program rządu PiS z 2007 r. My chcemy go kontynuować, jest to zapisane w naszym programie. Wszystkie zapowiedzi programowe są konsekwentnie realizowane i ten program też będzie zrealizowany. Może powiem, na jakim etapie są prace. Jest do wykorzystania dokument z przedostatniej kadencji, ale oczywiście on wymaga aktualizacji, zmodyfikowania, bo czas nie stoi w miejscu, zmienia się sytuacja, są przecież realizowane różne zakupy. Był program standaryzacji komend, któ-

rego efekty też będą uwzględnione. Każdego roku są realizowane inwestycje, remonty ze środków budżetowych, są zakupy, gdzieś się pojawiają nowe potrzeby, to wszystko trzeba uwzględnić i to będzie uwzględnione. Można powiedzieć, że powstały resortowe założenia do tej ustawy i jest w tle, w kontekście tamten gotowy projekt, więc teraz trzeba określić możliwą kwotę do wydania na nowe założenia. Jesteśmy jeszcze przed decyzją w tej sprawie ze strony pani premier i rządu, bo to będzie przecież program rządowy, na to muszą być zagwarantowane pieniądze w budżecie na kolejne lata. Chcę tylko powiedzieć, że tym razem to będzie program czteroletni, obejmujący lata 2017–2020. Tamten był trzyletni, potem został rozciągnięty na 5 lat. To będzie program czteroletni, co wydaje się racjonalne, bo różne procesy, które trzeba przeprowadzić, choćby związane z planowaniem, z zamówieniami publicznymi, wymagają dłuższego czasu i to będzie bezpieczniejsze. Powtarzam, że kwota nie jest jeszcze ostatecznie określona, ale chcemy, żeby ona była znacząca, żeby pozwoliła zapisać cele programu w całości zrealizować, by w znacznym zakresie poprawić sytuację w służbach.

Jeżeli chodzi o sytuację pracowników cywilnych, to oczywiście oni będą w tym programie uwzględnieni i będą dla nich też uwzględnione podwyżki. Była dyskusja, czy program modernizacji ma w ogóle zawierać podwyżki, bo takie pytanie też się pojawiło. Jak modernizacja, to może właśnie unowocześnienie, a podwyżki osobno w budżecie, jakby obok programu modernizacji. Ale my uznaliśmy, że doświadczenia tamtego programu wskazują, że trzeba jednak przewidzieć też określone kwoty na podwyżki wynagrodzeń. Będziemy stawiać bardzo mocno na motywacyjny system wynagrodzeń, który był wpisany do tamtego programu, ale niestety nie został zrealizowany. Ja to mówiłem z tamtego miejsca, mówię z tego, zawsze mówię tak samo, nie ma zmiany, jeżeli chodzi o miejsce siedzenia, tak samo w sprawie pracowników cywilnych, jak i w tej sprawie oraz w każdej innej. Po prostu trzeba ten system wprowadzić i nie trzeba mylić podwyżki wynagrodzeń z systemem motywacyjnym, bo to jest trochę co innego. Oczywiście każda podwyżka zawsze ma także charakter motywacyjny, ale chodzi o czytelny, kryterialny, przejrzysty, jasny dla wszystkich system motywacyjny polegający na tym, że za lepszą służbę – i to ma być określone, co to znaczy lepsza służba, jakie są kryteria lepszej służby czy pracy – otrzymuje się w określonym trybie wyższe wynagrodzenie.

Jeżeli chodzi o ucywilnianie, panie przewodniczący, to doświadczenie tamtego programu pokazuje, że trzeba z tym postępować ostrożnie. Pamiętam tamten wynik, bo w punkcie wyjścia pomysł był dobry, że trzeba pewne stanowiska ucywilnić, bo nie wszędzie muszą być funkcjonariusze. Funkcjonariusze mają swoje zadania te najbardziej podstawowe, niektórzy mówią – liniowe, chociaż nie tylko, natomiast w biurach powinni być pracownicy cywilni w jak największej liczbie. Ale jest tam miejsce także dla funkcjonariuszy, czyli dla osób, które są policjantami, strażakami itd. To, co można ucywilnić, należało ucywilniać, przy czym wynikał z tego taki problem, że najpierw część tych stanowisk ucywilniono, a potem podwyżki nie objęły pracowników cywilnych, tylko funkcjonariuszy, i oni zostali pozostawieni z boku. Nie chciałbym doprowadzić do takiej sytuacji po raz drugi. Mając taką wiedzę, chcielibyśmy tego niebezpieczeństwa uniknąć. Proces ucywilniania oczywiście musi trwać, niezależnie od programu modernizacji, w tym zakresie racjonalnym i optymalnym, który jest konieczny, bo tam, gdzie nie musi być funkcjonariusz, powinien być pracownik cywilny. Ale dla bezpieczeństwa, a także i z potrzeby, o której mówiliśmy, co wynika z przytoczonych liczb, obejmujemy podwyżkami zarówno funkcjonariuszy, jak i pracowników cywilnych.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Jeżeli pan przewodniczący pozwoli, to chciałbym, żeby pan dyrektor Budzeń przedstawił szczegóły.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Proszę bardzo, panie dyrektorze.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Zanim oddamy głos, to pan dyrektor się upomniał o to, że miał rację, że w 2009 r. jednak była podwyżka. Ja nie zawiodłem się w zaufaniu, a pana dyrektora pamięć też nie zawiodła. Proszę bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Bardzo proszę, proszę się przedstawić.

Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA Władysław Budzeń:

Władysław Budzeń, dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA. Panie przewodniczący, szanowni państwo, jak już pan minister powiedział, poszczególni komendanci główni uzgodnili z organizacjami związkowymi zrzeszającymi pracowników tryb i zasady dokonywania podwyżek od 1 stycznia 2016 r. Przedstawię ogólne zasady, ogólne podejście, dlatego że nie chciałbym przedłużać mojego wystąpienia.

Jeżeli chodzi o Policję, to uzgodnione zostało, że każdy pracownik dostanie średnio 114 zł więcej. To 114 zł obejmuje wynagrodzenie zasadnicze, a w stosunku do pracowników niemnożnikowych dodatkowo jeszcze elementy niestałe, czyli premie. Czyli 114 zł dziennie. Do tego należy jeszcze doliczyć skutki... Przepraszam, miesięcznie. Moja wypowiedź, jeśli byłaby prawdziwa, to załatwiłaby problem niskich wynagrodzeń pracowników cywilnych. Do tego należy jeszcze doliczyć skutki w postaci tzw. pochodnych, czyli dodatki za wysługę lat. Niezależnie od tego uzgodniono także, że dla pracowników Policji posiadających staż powyżej 20 lat do wynagrodzenia zasadniczego zostanie dodatkowo doliczona kwota 2 zł za każdy rok pracy powyżej 20 lat, czyli jeżeli ktoś ma np. 25 lat pracy, to dodatkowo dostanie 10 zł.

Jeżeli chodzi o SG, to ustalono, że podwyżki będą nie mniejsze niż 115 zł i nie większe niż 200 zł, przy czym założono, że dla pracowników posiadających staż pracy 25 lat i wyższy podwyżki będą się mieścić w trochę wyższych granicach, od 160 do 200 zł.

W PSP, z uwagi na specyfikę tej formacji polegającą na tym, że pracownicy komend wojewódzkich i powiatowych są finansowani z budżetu wojewodów, i to każda komenda wojewódzka i powiatowa z innej części, uzgodniono, że podwyżki będą przeprowadzone z zaleceniem, aby ci, co mają najniższe wynagrodzenie, otrzymali procentowo największą kwotę podwyżki. Należy zatem uznać, że zgodnie z tym systemem ci, co mają mniej, dostaną odpowiednio większe podwyżki.

Jeżeli chodzi o BOR, to uzgodniona została zasada, że wszyscy pracownicy BOR uzyskają podwyżki wynagrodzenia zasadniczego o 166 zł, a pozostałe elementy, do tych 181 zł, to są pochodne od wynagrodzeń. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Chciałbym państwa poinformować, że zaplanowaliśmy ten punkt do godz. 13.00. Bardzo proszę o przedstawianie się.

Przewodnicząca Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Pracowników Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Publicznej Beata Kalicka:

Beata Kalicka, Związek Zawodowy Pracowników Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Publicznej. Mam pytanie do pana ministra. Czy ten projekt, który w wersji nieoficjalnej krąży po zarządach wojewódzkich związków funkcjonariuszy, policjantów, to jest ten projekt, nad którym państwo pracujecie? Czy on jest już rozesłany do procedowania w zarządach zakładowych? Mam też pewnego rodzaju wątpliwości związane z zakładanym przez pana czasem wejścia w życie tej ustawy, bo najpierw mieliśmy do czynienia z nadziejami, obietnicami, że ustawa modernizacyjna wejdzie w życie w 2016 r., a teraz mamy jasność, że w roku 2017. Kiedy patrzymy na stronę MSWiA czy Rządowego Centrum Legislacji, to nie widzimy tam żadnego projektu ustawy o ustanowieniu programu modernizacji służb mundurowych, który miałby zacząć obowiązywać od roku 2017. W naszym odczuciu jest też pewnego rodzaju wątpliwość związana z cyklem prac nad projektem i nad samą ustawą budżetową. Prace nad budżetem państwa to jest długotrwały proces, na projektodawcy ciąży szereg zobowiązań, np. przeprowadzenie konsultacji społecznych. Do 10 maja strona rządowa ma przedstawić Radzie Dialogu Społecznego wstępną prognozę makroekonomiczną do prac nad projektem ustawy budżetowej.

towej na lata następne, a do dnia 15 czerwca mają zostać skierowane do rady założenia projektu budżetu państwa. Mamy taką obawę, czy zdążymy, bo czasu jest mało, zaraz jest marzec. Czy faktycznie ustawa wejdzie w 2017 r. i kiedy tak naprawdę ministerstwo planuje spotkanie ze stroną związkową w kwestii procedowania i zapoznania z projektem? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Szanowni państwo, mam do państwa prośbę, ponieważ ustawa modernizacyjna nie jest przedmiotem dzisiejszych obrad Komisji i te pytania w zasadzie powinienem uchylić, ponieważ one dotyczą kolejnego punktu naszego porządku obrad z udziałem pana ministra. Teraz jesteśmy w punkcie: sytuacja pracowników cywilnych, a nie ustawa modernizacyjna. Bardzo proszę, jeszcze jedno pytanie i będziemy kończyli ten punkt. Dlatego na początku prosiłem o to, żebyście państwo zabrali głos. Proszę bardzo.

Przewodnicząca Komisji Krajowej Związku Zawodowego Pracowników Policji Danuta Hus:

Danuta Hus, przewodnicząca Komisji Krajowej Związku Zawodowego Pracowników Policji. Bardzo się cieszymy, że dostaniemy w tym roku tę podwyżkę, tylko jest jeden problem, ponieważ tabele zaszerogowania są przestarzałe, pochodzą z 2009 r. W tym momencie nie można tej podwyżki włączyć do podstawy, ponieważ nie mieści się. Regulujemy to premią, ale jeżeli chodzi o premie, to też trzeba zmienić regulaminy, ponieważ w regulaminach mamy zapisaną maksymalną premię dla danych pracowników. W grudniu złożyliśmy projekt rozporządzenia, dwóch rozporządzeń – chodzi o pracowników pozakorpusowych oraz pracowników szkół Policji – i niestety te projekty gdzieś krążą, ale z tego co wiemy, nie trafiły na ścieżkę legislacyjną. I to jest właśnie problem. Wiadomo, że podwyżka jest skuteczna wtedy, kiedy wchodzi w podstawę, bo dodatki, czyli premia praktycznie dziś może być, a jutro może jej nie być. Dlatego bardzo prosimy o przyspieszenie procedur związanych z wprowadzaniem nowych projektów rozporządzeń. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. To było ostatnie pytanie w tym punkcie, bardzo bym prosił pana ministra Jarosława Zielińskiego o odpowiedź na pytanie dotyczące wejścia podwyżki w podstawę wynagrodzenia, natomiast kwestię ustawy modernizacyjnej przekładamy na kolejny punkt. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w MSWiA Jarosław Zieliński:

Chciałbym zaproponować, że jednak jednym zdaniem odpowiem na pytanie o ustawę modernizacyjną, a pan dyrektor Budzeń odpowie na to drugie, bo jest bliżej, ma dane. Proszę państwa, to co krąży po związkach zawodowych, jak pani powiedziała, to jest projekt poselski z przedostatniej kadencji, to nie jest nasz projekt rządowy, bo on jeszcze nie powstał. Pracujemy nad projektem intensywnie i niech pani się nie obawia, pani przewodnicząca, bo dopiero mamy koniec lutego, a koncepcja jest, projekt jest zaawansowany w pracach, więc zdążymy. Nie można było zacząć realizować go od roku 2016, bo przecież poprzedni rząd nie przewidział na ten cel środków finansowych, więc skąd mieliśmy wziąć pieniądze? Na przyszły rok środki zostaną zagwarantowane, te, które zostaną rozpisane na 4 lata, i pierwsza część tego projektu będzie realizowana. Nie podaję kwot, bo jeszcze nie jest to do końca uzgodnione, ale jeżeli będą prace nad ustawą budżetową, to te kwoty będą już znane i przy założeniach budżetowych będą one uwzględnione. Natomiast jest decyzja rządu, pani premier, że ten program z pewną kwotą będzie wchodził od 2017 r. i tu niebezpieczeństwa nie ma. Wydaje mi się, że pani przewodnicząca swoim niepokojem trochę wyprzedza czas – zdążymy, damy radę. Jeśli można, panie przewodniczący, to na drugie pytanie odpowie pan dyrektor Budzeń.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Proszę bardzo.

Dyrektor departamentu MSWiA Władysław Budzeń:

Panie przewodniczący, jeżeli chodzi o propozycję nowelizacji tabel zaszeregowania pracowników, o której mówiła pani reprezentująca związki, to projekt związkowy z końca grudnia został już uzgodniony z poszczególnymi formacjami, z poszczególnymi dysponentami. Dzisiaj został podpisany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji i będzie przesłany do pani minister Rafalskiej celem dalszych prac legislacyjnych nad określeniem widełek tabel zaszeregowania pracowników. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Szanowni państwo, zamykam ten punkt i ogłaszam minutową przerwę, po czym przystąpimy do rozpatrywania punktu trzeciego.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Szanowni państwo, przystępujemy do rozpatrywania punktu trzeciego naszego posiedzenia, tj. informacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat planowanych zamierzeń resortu. Przedstawia minister spraw wewnętrznych i administracji. Przy tej okazji chciałem powitać na naszym posiedzeniu ministra spraw wewnętrznych i administracji pana Mariusza Błaszczaka, podsekretarza stanu w MSWiA pana Sebastiana Chwałka, podsekretarza stanu w MSWiA pana Tomasza Zdzikota i oczywiście uczestniczy nadal w naszym posiedzeniu sekretarz stanu w MSWiA pan minister Jarosław Zieliński. Szanowni państwo, witam też panią insp. Helenę Michalak, zastępcę komendanta głównego Policji, panią Magdę Świdorską, dyrektor Biura Finansów KGP, pana gen. Jacka Bajgera, zastępcę komendanta głównego Straży Granicznej, oraz pana Leszka Suskiego, komendanta Państwowej Straży Pożarnej. Witam wszystkich państwa, przedstawicieli MSWiA. Jeśli kogoś z państwa nie wymieniałem z imienia i nazwiska, to bardzo przepraszam i witam bardzo serdecznie. Bardzo proszę, panie ministrze.

Minister spraw wewnętrznych i administracji Mariusz Błaszczak:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pan przewodniczący przedstawił już moich współpracowników – jesteśmy kierownictwem MSWiA. Równolegle na posiedzeniu Komisji do Spraw Unii Europejskiej jest pan minister Jakub Skiba, który przedstawia stanowisko rządu do projektów przedstawionych przez UE. W związku z tym nie może być obecny na posiedzeniu naszej Komisji.

Może na wstępie powiem o podziale obowiązków. Otóż pan minister Jarosław Zieliński jest odpowiedzialny za porządek publiczny i za zarządzanie kryzysowe. Świetnie państwo znacie pana ministra Zielińskiego, przez wiele lat był wiceprzewodniczącym Komisji Spraw Wewnętrznych, wcześniej Komisji Spraw Wewnętrznych i Administracji. O ministrze Jakubie Skibie już wspominałem. Minister Jakub Skiba jest odpowiedzialny za sprawy dotyczące repatriacji, migracji oraz budżetu. Obok mnie siedzi pan minister Tomasz Zdzikot, który jest odpowiedzialny za sprawy obywatelskie, za teleinformatykę, za sprawy dotyczące zezwoleń i koncesji. Natomiast pan minister Sebastian Chwałek jest odpowiedzialny za administrację, samorząd terytorialny, mniejszości narodowe i etniczne, wyznania i zdrowie. I to jest kierownictwo MSWiA.

Nasze cele. Nasze cele wynikają oczywiście z programu PiS, z programu wyborczego, który został zaakceptowany i poparty przez naród w wyborach 25 października, a sprawa zasadnicza to przede wszystkim zapewnienie bezpieczeństwa obywatelom naszego kraju. Stąd też przystąpiliśmy do przeprowadzania konsultacji społecznych, do realizacji programu, który nazywamy mapą bezpieczeństwa i porządku publicznego. Można powiedzieć, że do dziś odbyło się już ponad 3 tys. spotkań we wszystkich województwach, z udziałem samorządów, organizacji społecznych, organizacji pozarządowych, mieszkańców. Rozmawiamy na temat bezpieczeństwa, na temat tego, co należy zmienić, jak usprawnić prace Policji, jak np. zmienić usytuowanie poszczególnych oddziałów Policji. Chcemy na podstawie mapy bezpieczeństwa przywrócić zlikwidowane przez poprzednią koalicję rządową posterunki Policji. Może to jest ważne – ja jestem przekonany, że to jest ważne – żeby podkreślić, że w grudniu 2007 r. w Polsce funkcjonowało 817 posterunków Policji, a dziś – to są dane na dzień 1 listopada 2015 r. – funkcjonuje 399 posterunków