

Warszawa, 15 lutego 2017 roku

Małgorzata Lewicka
Przewodnicząca Krajowej Komisji Wykonawczej
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Pracowników Policji

reprezentowana przez:

adw. Bartosza Graś
Kijewski, Graś sp.k.

Szanowny Pan
Jarosław Zieliński
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych
i Administracji

W nawiązaniu do pisma Pana Władysława Budzenia, Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA z dnia 13 lutego 2017 roku nr DB-W-0231-2/2017, poniżej przedstawiam stanowisko Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji dotyczące określenia zasad przeprowadzenia podwyżek wynagrodzeń pracowników Policji w 2017 roku, a zagwarantowanych w ustawie budżetowej na 2017 rok dodatkowych środków na wzrost wynagrodzenia pracowników cywilnych służb mundurowych wynikających z Ustawy z dnia 15 grudnia 2016 roku o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020”.

W pierwszej kolejności w imieniu NSZZ Pracowników Policji zwracam się z prośbą o wskazanie przez Departament Budżetu algorytmu, zgodnie z którym nastąpiło wyliczenie kwoty 250 zł na poszczególne kategorie podziału. Kwoty, na jakie została podzielona ww. podwyżka różnią się bowiem od wcześniejszych wytycznych i ustaleń, a także wyliczeń zaproponowanych przez NSZZ Pracowników Policji.

Zgodnie bowiem z wyliczeniami poczynionymi przez Związek, do rozdysponowania pozostaje 95% przyznanej kwoty podwyżki na 1 etat (tj. 237,50 zł), gdyż około 5 % wynagrodzeń pracowników stanowią tzw. wydatki relacjonowane do wynagrodzeń, tj. nagrody uznaniowe, jubileuszowe, odprawy emerytalno-rentowe oraz ekwiwalent za urlop wypoczynkowy. Stąd, 10% podwyżki, które miałyby być przeznaczone do podziału na usunięcie dysproporcji płacowych powinno wynosić 23,75 zł, nie zaś 25 zł. Wydaje się to niewielką różnicą, jednak w konsekwencji w skali roku do podziału na 25 tys. etatów przeznaczone zostanie o 375.000,00 zł mniej.

Ponadto, NSZZ Pracowników Policji zwraca uwagę na swoje propozycje przedstawione w piśmie z 27 stycznia 2017 roku, dotyczące zasad podziału 10% kwoty podwyżki przewidzianej w 2017 roku, a mianowicie:

1. w pierwszej kolejności środki te powinny być przeznaczone na zminimalizowanie lub zniwelowanie dysproporcji płacowych na poszczególnych stanowiskach służbowych przy kierowaniu się zasadą określoną w art. 18^{3c} § 1 Kodeksu Pracy: *pracownicy mają prawo do jednakowego wynagrodzenia za jednakową pracę lub za pracę o jednakowej wartości;*
2. dopiero w przypadku braku dysproporcji w wynagrodzeniach dopuszczalne jest uznaniowe podwyższenie wynagrodzeń pracowników zatrudnionych na stanowiskach o najwyższej fluktuacji ze względu na niski poziom wynagrodzeń oraz na stanowiskach, na których wysokość wynagrodzeń pracowników uniemożliwia zatrudnianie specjalistów o wysokich kwalifikacjach i umiejętnościach, w zawodach wysoko opłacanych na rynku pracy;
3. ważnym celem jest również usunięcie niedoszacowania płac poprzez podniesienie wynagrodzeń dla pracowników o szerokim zakresie zadań wykonywanych na danym stanowisku pracy, wynikającym z nadmiernego rozbudowania zakresu czynności oraz ponoszonej odpowiedzialności zawodowej,
4. zasady wskazywania stanowisk i ustalania kwoty podwyżki powinny być ustalane w porozumieniu ze związkami zawodowymi działającymi w danej jednostce organizacyjnej Policji.

Działając w imieniu NSZZ Pracowników Policji podkreślam konsekwentnie prezentowane stanowisko Związku, że **najważniejszym i głównym celem przyświecającym Komendantom dokonującym podziału ww. kwoty 10 % podwyżki powinno być również zniwelowanie istniejących głębokich dysproporcji płacowych między pracownikami wykonującymi analogiczne zadania oraz zapewnienie pracownikom wynagrodzenia odpowiadającego skali odpowiedzialności oraz doniosłości zadań tego pracownika.**

Z tego powodu, kwota, jaka może być przez poszczególnych komendantów przeznaczona na podwyższenie wynagrodzeń pracowników zatrudnionych na stanowiskach o najwyższej fluktuacji ze względu na niski poziom wynagrodzeń oraz na stanowiskach, na których wysokość wynagrodzeń pracowników uniemożliwia zatrudnianie specjalistów o wysokich kwalifikacjach i umiejętnościach, w zawodach wysoko opłacanych na rynku pracy, **powinna być odgórnie ograniczona**, choćby procentowo.

W ocenie NSZZ Pracowników Policji pozwoli to na uniknięcie destrukcyjnej dla morale pracowników sytuacji, w której nowozatrudniony pracownik otrzymuje nawet dwukrotnie wyższe wynagrodzenie niż wynagrodzenie przysługujące za te same czynności pracownikowi z wieloletnim doświadczeniem na tym stanowisku. Taka sytuacja wydaje się niedopuszczalna, stąd powyższy postulat NSZZ Pracowników Policji.

Co więcej, zdaniem NSZZ Pracowników Policji przy dokonywaniu podziału w praktyce powinny być przyjęte poniższe zasady:

1. Środki finansowe przeznaczone na dodatkowe podwyższenie wynagrodzeń na stanowiskach gdzie:
 - a) pracownicy mają prawo do jednakowego wynagrodzenia za jednakową pracę lub za pracę o jednakowej wartości – w porównaniu z innymi pracownikami oraz funkcjonariuszami,
 - b) występują stanowiska o najwyższej fluktuacji ze względu na niski poziom wynagrodzeń,
 - c) wysokość wynagrodzeń pracowników uniemożliwia zatrudnianie specjalistów o wysokich kwalifikacjach i umiejętnościach, w zawodach wysoko opłacanych na rynku pracy,
 - d) wysokość wynagrodzenia dla pracowników o szerokim zakresie zadań wykonywanych na danym stanowisku pracy, wynikającym z nadmiernego rozbudowania zakresu czynności oraz ponoszonej odpowiedzialności zawodowej, jest niedoszacowana,
 - e) wynagrodzenie nie osiąga wysokości określonego odrębnymi przepisami minimalnego wynagrodzenia za pracę,zostaną rozdzielone na poszczególne jednostki organizacyjne Policji, proporcjonalnie do liczby etatów pracowniczych wskazanych w pkt a) –e) powyżej.
2. Kierownicy jednostek organizacyjnych Policji w uzgodnieniu z przedstawicielami organizacji związkowych określą stanowiska:
 - a) o których mówi ust. 1 pkt a), d) i e), wskazując:
 - rodzaj stanowiska,
 - liczbę stanowisk,
 - średnią płacę na stanowisku,
 - proponowaną podwyżkę;
 - b. o których mówi ust. 1 pkt b) i c), wskazując:
 - rodzaj stanowiska,
 - liczbę stanowisk,
 - średnią płacę na stanowisku,
 - średnią płacę na lokalnym rynku pracy dla określonych wyżej stanowisk,
 - proponowaną podwyżkę.
3. Pracodawcy - kierownicy jednostek organizacyjnych Policji, w uzgodnieniu ze związkami zawodowymi, określą zasady wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na dodatkowe podwyższenie wynagrodzeń.

W powołanym na wstępie piśmie Dyrektora Departamentu Budżetu brak odniesienia się do wyżej przypomnianych postulatów NSZZ Pracowników Policji.

Działając w imieniu Związku, uprzejmie proszę o uwzględnienie ww. zasad w wytycznych dla Komendantów poszczególnych jednostek organizacyjnych Policji.

Bartosz Graś

Adwokat

Wyk. w 4 egz.

Egz. nr 1 – adresat

Egz. nr 2 – nadinsp. Jarosław Szymczyk
Komendant Główny Policji

Egz. nr 3 - Pan Władysław Budzeń
Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA

Egz. nr 4 – a/a