Warszawa, dnia 10 kwietnia 2017 roku

Małgorzata Lewicka
Koordynator Grupy Roboczej
Forum Dialogu Społecznego przy
Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji
do spraw statusu pracowników cywilnych
zatrudnionych w służbach, a wykonujących
takie same zadania jak funkcjonariusze

A-53/2017

Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji
Pan Mariusz Błaszczak

Sekretarz Stanu
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
i Administracji
Pan Jarosław Zieliński

SZANOWNY PANIE MINISTRZE

W związku z toczącymi się pracami Grupy Roboczej Forum Dialogu Społecznego przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji do spraw statusu pracowników cywilnych zatrudnionych w służbach, a wykonujących takie same zadania jak funkcjonariusze, oraz w świetle pisma Pana Ministra z dnia 21 lutego 2017 roku, uprzejmie informuję, że jako Koordynator Grupy Roboczej zwróciłam się do kierownictwa innych służb mundurowych oraz do reprezentatywnych związków zawodowych w tych służbach o przekazanie swoich propozycji dotyczących kierunków dalszych prac, które powinny zostać podjęte przez Grupę Roboczą.

Po przeprowadzeniu analizy otrzymanych informacji, wskazuję, że na chwilę obecną dla wszystkich lub większości służb, które podzieliły się swoimi postulatami, najbardziej palącymi okazały się następujące kwestie:

1. ujednolicenie kryteriów oceny okresowej pracy cywilnych pracowników służb niebędących członkami korpusu służby cywilnej,
2. wprowadzenie – jako wykonanie zasady równości w zatrudnieniu - dodatków kontrolerskich dla pracowników realizujących kontrole oraz dodatków za pracę w warunkach szkodliwych dla pracowników korpusu służby cywilnej pracujących w laboratoriach kryminalistyki,
3. wprowadzenie zasady (funkcjonującej obecnie u funkcjonariuszy) podziału środków uzyskanych ze zmniejszenia wynagrodzeń w wyniku zwolnień chorobowych pracowników cywilnych na zwiększenie wynagrodzeń pozostałych pracowników cywilnych (obecnie środki te pozostają w budżecie ogólnym),
4. uregulowanie kwestii związanych ze wzmocnieniem systemu motywacyjnego oraz szkoleniem pracowników, którzy niejednokrotnie nie mają możliwości otrzymania awansu i rozwoju zawodowego,

5. wprowadzenie uregulowań pozwalających pracownikom cywilnym, po spełnieniu odpowiednich kryteriów, przejścia do korpusu służby cywilnej bez procedury naboru.

Przypomnę, że w ocenie strony pracowniczej i służbowej Policji, dodatkowego uregulowania wymagają, oprócz wskazanych wyżej, zagadnienia dotyczące uwzględnienia roli szefów służb, a przede wszystkim Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, jako zwierzchników wszystkich pracowników, ustawowo odpowiedzialnych m.in. za określanie zasad organizacji i zakresu działania jednostek organizacyjnych oraz metod i form wykonywania zadań.

Prace nad dodatkowymi regulacjami statusu pracowników zatrudnionych w formacjach mundurowych powinny dotyczyć też m.in.:

1. określenia odpowiedzialności dyscyplinarnej pracowników, w tym ujednolicenia zasad i trybu odpowiedzialności dyscyplinarnej, katalogu kar i okresów ich zatarcia,
2. określenia jednolitego katalogu wyróżnień za wykonywane obowiązki,
3. określenie uprawnień do delegowania pracowników cywilnych do wykonywania zadań służbowych poza jednostkami organizacyjnymi, w tym również poza granicami Polski,
4. określenie zasad podległości przełożonym wyższych szczebli organizacji danej formacji,
5. wprowadzenie uregulowań, które będą stanowić podstawę do przyznawania pracownikom nagrody w formie dnia wolnego od pracy, na wzór przepisów dotyczących funkcjonariuszy danych służb,
6. ujednolicenie obowiązku uzyskania zgody właściwego przełożonego na dodatkową działalność zarobkową.

W mojej ocenie, powyższe postulaty potwierdzają istnienie palącej potrzeby interwencji ustawodawczej w regulacje kształtujące warunki i organizację pracy pracowników cywilnych służb. Wielokrotnie już podkreślałam podczas spotkań w ramach Forum Dialogu Społecznego i uczynię to w niniejszym piśmie ponownie - przepisy powszechnie obowiązujące dotyczące wszystkich pracowników administracji państwowej nie przewidują rozwiązań umożliwiających sprawne funkcjonowanie tej grupy zawodowej w każdej formacji podległej Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Podjęcie działań zmierzających do doregulowania (standaryzacji) sytuacji zatrudnienia pracowników cywilnych wydaje się być ze wszech miar celowe. Brak dookreślenia praw i obowiązków tej grupy zawodowej powoduje dowolność interpretacyjną, która wprost powoduje różnicowanie warunków i organizacji pracy pracowników cywilnych – zarówno w stosunku do funkcjonariuszy, jak i w ramach tej grupy (tj. pomiędzy pracownikami poszczególnych służb, ale nawet między pracownikami tej samej formacji, ale zatrudnionych w różnych jednostkach organizacyjnych danej formacji).

Należy zaznaczyć, że nie jest to wyłącznie zróżnicowanie w zakresie wysokości wynagrodzeń, ale w zakresie wszystkich przysługujących pracownikom praw i obowiązków, i to w sytuacji wykonywania takich samych zadań. Zmiany powinny więc zapewniać ochronę zasady równego traktowania wszystkich pracowników i funkcjonariuszy (prawa do jednakowego wynagrodzenia, warunków zatrudnienia – praw i obowiązków,

awansowania, dostępu do szkoleń w celu podnoszenia kwalifikacji zawodowych za jednakową pracę).

Na koniec pragnę wspomnieć, iż katalog wyżej wymienionych zagadnień nie jest katalogiem zamkniętym, ale chcę potraktować rozmowy o powyższych tematach jako wstęp do polepszania sytuacji systemowej pracowników cywilnych służb kompleksowo, całościowo oraz metodą małych kroków.

W związku z powyższym, uprzejmie zapraszam Pana Ministra do podjęcia dyskusji nad możliwymi formami rozwiązania powyższych problemów w ramach prac Grupy Roboczej. Propozycje NSZZ PP rozwiązania legislacyjnego niektórych z ww. kwestii zostaną w najbliższym czasie przedłożone do rozpatrzenia Grupie Roboczej.

Z WYRAZAMI

Do wiadomości:

Komendant Główny Policji
Pan nadinsp. dr Jarosław Szymczyk