

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2017 roku

Małgorzata Lewicka

Przewodnicząca Krajowej Komisji Wykonawczej

Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji

reprezentowana przez:

adw. Bartosza Graś

adres do korespondencji:

Kancelaria Prawna Kijewski Graś sp. k.

ul. Miła 2

00-180 Warszawa

Pan Dobrosław Dowitz-Urbański
Szef Służby Cywilnej
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Służby Cywilnej
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 24 marca 2017 roku nr DSC.FSC.4441.1.2017.EP, uprzejmie wskazuję, że przedstawione w nim informacje, mające na celu wskazanie dobrego stanu wynagrodzeń pracowników Policji budzą istotne wątpliwości i napawają niepokojem.

Stwierdzenie, że wzrost limitu środków na wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w jednostkach Policji ogółem w roku 2016 wzrósł o 5,8% względem 2015 r. i był porównywalny ze wzrostem w całej służbie cywilnej (6,3%), dla osób niezorientowanych w kształtowaniu wynagrodzeń służby cywilnej może wydawać się optymistyczne. Jednakże, dane prezentowane na stronie <https://dsc.kprm.gov.pl/analizy-i-statystyki> wskazują na pogłębianie się dysproporcji w wynagrodzeniach poszczególnych urzędów.

Według danych Departamentu Służby Cywilnej w latach 2014 i 2015 komendy powiatowe Policji były urzędami, w których występowało najniższe przeciętne wynagrodzenie (brutto) w porównaniu do pozostałych pracowników resortu spraw wewnętrznych. Natomiast wynagrodzenie pracowników komend wojewódzkich Policji było znacząco poniżej średniego przeciętnego wynagrodzenia (brutto) w skali wszystkich pracowników resortu spraw wewnętrznych.

Jednocześnie, według danych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, przeciętne miesięczne faktyczne wynagrodzenie pracowników cywilnych służb mundurowych w 2016 roku przedstawiało się następująco w skali całego resortu:

w zł

Wyszczególnienie	Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	Członkowie korpusu służby cywilnej
Policja (bez CLKP i WSPol.)	2.726	3.532
Straż Graniczna	2.939	3.544
Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej (w tym jednostki podległe finansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne)	3.010	4.976
Biuro Ochrony Rządu	4.007	

Z powyższej tabeli wynika, że przeciętne miesięczne faktyczne wynagrodzenia pracowników Policji w 2016 roku były zdecydowanie niższe od wynagrodzeń pozostałych pracowników zatrudnionych w resorcie.

Ponadto, według sprawozdania Rb-70 średnie wynagrodzenia (bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego) brutto pracowników Policji za VI kwartał 2016 roku wynoszą ogółem:

- 3 286,20 zł – dla członków korpusu służby cywilnej,
- 2 543,80 zł – dla pozostałych pracowników.

Mając na uwadze powyższe, skierowanie dla pracowników Policji limitu środków na wynagrodzenia o 0,5% niższego niż dla całej służby cywilnej, spowodowało dalsze pogłębienie dysproporcji w wynagrodzeniach. Może to świadczyć o występującej dyskryminacji członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w jednostkach Policji względem pracowników innych urzędów.

Co więcej, należy zauważyć, że nieznaczna podwyżka wynagrodzeń związana z realizacją „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017—2020” rozpoczęta w 2017 r. tylko w minimalnym stopniu poprawia sytuację finansową członków korpusu służby cywilnej.

Ważne jest także, aby podkreślić, że powstanie i realizacja ww. Programu jest wyrazem uznania dla istotności zadań, jakie wykonują członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni w jednostkach organizacyjnych Policji oraz uznania odrębności tych zadań w stosunku do członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji państwowej. Ze względu bowiem na specyfikę formacji jaką jest Policja, praca członków korpusu służby cywilnej wymaga od nich stałego zaangażowania we wsparcie działań podejmowanych

funkcjonariuszy, co zwykle niesie ze sobą stałą dyspozycyjność i wykonywanie pracy pod presją czasu.

Według opinii przedstawionych w przedmiotowym piśmie, określony w ustawie budżetowej na 2017 r. limit środków na wynagrodzenia w służbie cywilnej wskazuje na dalszy wzrost funduszu wynagrodzeń członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w jednostkach Policji o 5,7% względem 2016 r. Podkreślają Państwo jednocześnie, że dynamika ta jest ponad dwukrotnie wyższa niż w przypadku całego korpusu (2,2%).

Jednakże, autor pisma pomija fakt, że różnica pomiędzy przeciętnym wynagrodzeniem w komendach powiatowych Policji, a najniższym przeciętnym wynagrodzeniem w urzędach nie należących do resortu spraw wewnętrznych przekracza 10% na niekorzyść pracowników Policji i nie przewidujemy, aby relacje te uległy istotnym zmianom w najbliższym czasie.

Stwierdzenie, że w przypadku jednostek Policji systemowe wzrosty wynagrodzeń zostały przewidziane w „Programie modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017—2020”, który zakłada stopniowe zwiększanie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Policji w całym okresie obowiązywania Programu powoduje zafałszowywanie rzeczywistości. Program ten przewiduje tylko dwie nieznaczne podwyżki wynagrodzeń w latach 2017 i 2019, a odbywa się to kosztem pomijania członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w jednostkach Policji w podwyżce wynagrodzeń realizowanej dla całej służbie cywilnej. Tak zostało to zaplanowane na rok 2017 i przewidujemy, że będzie tak w latach kolejnych – powołując się na Program modernizacji nie uwzględni się członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Policji w podwyżce wynagrodzeń realizowanej dla całej służbie cywilnej w latach 2017-2010 (mimo że w roku 2018 i 2020 program ten nie przewiduje żadnych podwyżek wynagrodzeń).

Mając na uwadze powyższe, apelujemy do Pana Ministra o podjęcie stanowczych działań w celu zapobieżenia utrzymywania się opisanych dysproporcji płacowych w ramach korpusu służby cywilnej, jak i o zaniechanie działań mogących te dysproporcje pogłębić. Z przykrością zauważamy, że te alarmujące statystyki nie pociągają za sobą żadnych inicjatyw i działań ze strony Szefa Służby Cywilnej, które mogłyby zmienić ten stan rzeczy.

Jednocześnie, działając w imieniu NSZZ Pracowników Policji, wnoszę o udzielenie informacji, czy w planach budżetowych na kolejne lata przewidziano podwyżkę kwoty bazowej, tak oczekiwaną przez pracowników Policji należących do korpusu służby cywilnej.

Bartosz Graś

Adwokat

Załącznik: pełnomocnictwo.

