

Warszawa, dnia 1 czerwca 2018 roku

Małgorzata Lewicka

Przewodnicząca Krajowej Komisji Wykonawczej

Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji

reprezentowana przez:

r.pr. Marlenę Matusik

adres do korespondencji:

Kijewski Graś sp. k.

ul. Miła 2

00-180 Warszawa

Pan Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu Ministerstwa

Spraw Wewnętrznych i Administracji

ul. Batorego 5

02-591 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Działając w imieniu Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji (dalej „NSZZ PP”), w nawiązaniu do spotkania z Panem Ministrem, które odbyło się 17 maja 2018 roku, poniżej przedstawiam kompleksową informację na temat podstaw zatrudnienia pracowników, które obecnie są stosowane w Policji.

1. **stanowiska**, na których zatrudnia się pracowników w: Komendzie Głównej Policji, Centralnym Biurze Śledczym Policji, komendzie wojewódzkiej Policji, komendzie powiatowej Policji i komisariacie Policji - **na podstawie przepisów o służbie cywilnej**,
2. **stanowiska**, na których zatrudnia się nauczyciela akademickiego lub pracownika nie będącego nauczycielem akademickim w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie - **na podstawie przepisów o szkolnictwie wyższym**,
3. **stanowiska pomocnicze, robotnicze i obsługi**, o których mowa w przepisach o zasadach wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek, na których zatrudnia się pracowników w: KGP, Centralnym Biurze Śledczym Policji, komendzie wojewódzkiej Policji, komendzie powiatowej Policji, komisariacie Policji, komisariacie specjalistycznym Policji, oddziale prewencji Policji, samodzielnym pododdziale prewencji Policji oraz samodzielnym pododdziale antyterrorystycznym Policji - **na podstawie ustawy o pracownikach urzędów państwowych**,
4. **stanowiska**, o których mowa w przepisach o warunkach wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach organizacyjnych sfery budżetowej resortu spraw wewnętrznych i administracji, na których zatrudnia się pracowników w Szkołach Policji - **na podstawie Kodeksu pracy**,

5. stanowiska, na których zatrudnia się pracowników w Centralnym Laboratorium Kryminalistycznym Policji - na podstawie przepisów o instytucjach badawczych.

Jak wynika z powyższych informacji, w Policji występuje szczególnie znaczne zróżnicowanie podstaw prawnych zatrudniania pracowników. Z tak dużego rozproszenia przepisów prawnych regulujących stosunek pracy pracowników Policji wynikają różnice w zakresie obowiązków oraz wysokości i składników wynagrodzenia na analogicznych stanowiskach pracy.

Co więcej, żadna z podstaw prawnych obecnie stosowanych w Policji nie daje Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji i Komendantowi Głównemu Policji realnego, pośredniego lub bezpośredniego wpływu na sytuację pracowników Policji zatrudnionych w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Policji.

W tym zakresie, warto skorzystać z rozwiązań sprawdzonych w służbach innych resortów, np. w Służbie Więziennej podległej Ministrowi Sprawiedliwości. Ustawa o Służbie Więziennej, regulując w sposób szczególny pracę w Służbie Więziennej, daje Ministrowi Sprawiedliwości możliwość kształtowania struktur obejmujących pracowników cywilnych i poziomu ich wynagrodzeń.

Niektóre szczególne uprawnienia przyznano pracownikom cywilnym w pragmatykach innych służb, na przykład:

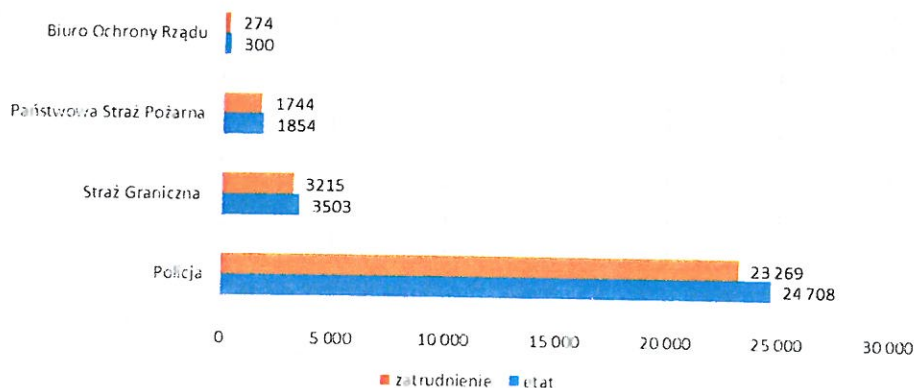
1. dodatki kontrolerskie i orzecznicze dla pracowników Krajowej Administracji Skarbowej w art. 148 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej; w ustawie tej przewidziano również odrębny rozdział 2 poświęcony pracy w Krajowej Administracji Skarbowej, który reguluje m.in. odrębny tryb przeniesienia z pracy do Służby Celno-Skarbowej w ramach Krajowej Administracji Skarbowej,
2. możliwość pełnienia niektórych funkcji (inspektora lub kontrolera) dla pracowników Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego i przyznanie tym pracownikom niektórych uprawnień i dodatków z tym związanych w art. 76a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.
3. prawo do należności z tytułu podróży służbowych dla pracowników Straży Granicznej na zasadach obowiązujących funkcjonariuszy, przyznane w art. 117a ust. 4 ustawy o Straży Granicznej, czy też możliwość wchodzenia w skład kontyngentu i przyznanie Radzie Ministrów uprawnienia do szczególnego uregulowania warunków pracy tych pracowników (art. 147f i nast. ww. ustawy).

Sposób zatrudniania i niektóre uprawnienia Komendanta SOP wobec pracowników cywilnych reguluje również ustawa z 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa.

Mając na uwadze powyższe, NSZZ PP podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone podczas spotkania i Debaty wskazując, że najsprawniejszym i najskuteczniejszym narzędziem do poprawy sytuacji pracowników Policji oraz sposobu zarządzania zasobami ludzkimi w Policji jest wprowadzenie do Ustawy o Policji przepisów szczególnych regulujących pracę w Policji lub wręcz wprowadzenie odrębnej (jednolitej) podstawy prawnej do zatrudniania pracowników cywilnych we wszystkich jednostkach organizacyjnych Policji.

Zwracamy również uwagę, że za postulatem wypracowania i wdrożenia rozwiązań prawnych dedykowanych pracownikom cywilnych służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w pierwszej kolejności w Policji przemawia zarówno największa liczebność pracowników w Policji, jak i najniższy poziom wynagrodzeń w Policji (tj. sytuacja pracowników Policji wymagająca najpilniejszych działań). Szczegółowe dane przedstawiono w poniższych tabelach.

Pracownicy w służbach resortu spraw wewnętrznych (wg danych za rok 2016)



Zestawienie porównawcze wynagrodzenia pracowników cywilnych w latach 2015-2017 roku

Średnie wynagrodzenie brutto pracowników cywilnych					
Służba zatrudniająca pracowników cywilnych/Wskaźnik	Wzrost		Wzrost		2017
	2015	w 2016 (w %)	2016	w 2017 (w %)	
Minimalne wynagrodzenie za pracę	1 750,00 zł	106%	1 850,00 zł	108%	2 000,00 zł
Służba Więzienna	3 618,45 zł	108%	3 916,12 zł	108%	4 235,36 zł
Straż Graniczna	3 011,96 zł	107%	3 212,13 zł	111%	3 578,91 zł
BOR	3 719,82 zł	108%	4 006,85 zł	110%	4 399,46 zł
Państwowa Straż Pożarna	3 255,00 zł	107%	3 470,00 zł	104%	3 597,00 zł
Policja	2 761,32 zł	106%	2 915,51 zł	110%	3 211,62 zł
Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej	3 899,78 zł	104%	4 047,21 zł	106%	4 271,51 zł

Powyższe informacje przemawiają za uznaniem postulatu NSZZ PP za celowy i uzasadniony.

Wobec powyższego, prosimy o rozważenie zasadności zawarcia z NSZZ PP Porozumienia, którego projekt został Panu Ministrowi przekazany podczas ostatniego spotkania, by dążyć do wspólnego wypracowania rozwiązań prawnych dla pracowników Policji, które następnie będą mogły zostać wdrożone w innych służbach resortu. Podpisanie przez obie strony przedłożonego projektu potwierdzi wolę rozpoczęcia prac nad uregulowaniem statusu pracowników Policji oraz zrównania poziomu wynagrodzeń w stosunku do pozostałych pracowników resortu spraw wewnętrznych.

Z poważaniem,

Marlena Matusik
[Signature]
radca prawny